บทนำ

<u>หลักการและเหตุผล</u>

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันบัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบที่กฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์สุขของประเทศโดยรวม

นอกจากนี้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริการราชการแผ่นดิน กำหนดให้การบริหารราชการซึ่งรวมทั้งราชการบริหารส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินที่มีองค์กรปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดการบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นยังมีปัญหาหลายประการ ที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มี อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่ว่านี้ ได้มีส่วนทำให้การบริหาราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนหนึ่งไม่เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง คณะผู้บริหารหรือพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติการณ์ส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยไม่ชอบมีการกระทำในลักษะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม

จากสภาพปัญหาที่พบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อประชาสัมพันธ์ จะพบว่าภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตคอรัปชั่นเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจการบริหารงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมา

ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน การตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งบุคคลที่มีส่วนสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลอดทุจริตหรือการทุจริตมีทิศทางลดน้อยลง ย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กร ซึ่งประกอบด้วย คณะสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคณะผู้บริหาร ตลอดจนข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกๆ ตำแหน่งจะต้องมีจิตสำนึกค่านิยม ทัศนคติที่ชื่นชม ยอมรับหลักคุณธรรม จริยธรรม ประกอบหลักการใช้กฎหมาย ระเบียบข้อบังคับฯ ในการบริหารหรือการปฏิบัติงาน กล่าวโดยสรุป หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลัก “ธรรมาภิบาล” แล้ว หน่วยงานองค์กรอื่นและประชาชนก็จะเชื่อมั่นและไว้วางใจ ศรัทธาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแน่นอน

องค์การบริหารส่วนตำบลละมอ อำเภอนาโยง จังหวัดตรัง ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่งที่จะเป็นตัวช่วยสร้างภาพลักษณ์ในด้านการป้องกันการทุจริต เพื่อขยายผลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้เข้าร่วมการเป็นเครือข่ายในด้านการป้องกันการทุจริต ทำให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลักการบริหารงานและการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

<u>วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน</u>

๑. เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลละมอใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลละมอ

๒.เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากร ขององค์การบริหารส่วนตำบลละมอ ปฏิบัติราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาลมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๓.เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตามและตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐให้มีความเข้มแข็ง

๔.เพื่อให้ระบบและกลไกในการป้องกันและตรวจสอบมิให้เกิดการทุจริต หรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลละมอ

๕.เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่ากัน ร่วมคิดการป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรมจริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง

<u>เป้าหมาย</u>

๑.ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลละมอ ตลอดจนประชาชน มีจิตสำนึกในเรื่องของความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มิชอบทุกฝ่าย

๒.องค์การบริหารส่วนตำบลละมอ มีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของราชการและเจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างรวดเร็ว โปร่งใส มิให้ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่าง

๓.หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ภาครัฐ

๔.องค์การบริหารส่วนตำบลละมอ สามารถพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม

๕.องค์การบริหารส่วนตำบลละมอ พัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

<u>ประโยชน์ของการจัดทำแผน</u>

๑. คณะกรรมการ/สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลละมอ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลละมอ มีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชนมีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส

๒. ประชาชนมีจิตสำนึกและเฝ้าระวังการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลละมอ

๓. มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงานเพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔. สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว

๕. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต

๖. องค์การบริหารส่วนตำบลละมอ ได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วนราชการ ประชาชนในการป้องกันการทุจริต

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)
ขององค์การบริหารส่วนตำบลละมอ อำเภอนาโยง จังหวัดตรัง

ยุทธศาสตร์ ๑ : สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

กลยุทธ์ที่ ๓ : ประยุกต์หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต้านทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์	กิจกรรม/โครงการ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔	งบประมาณ					ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ				
		๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔		๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔
๓.๑ นำปรัชญาเศรษฐกิจพอพียงเป็นเครื่องมือต้านทุจริต	๑.โครงการส่งเสริมการดำเนินงานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอพียงในตำบลละมอ	๕๒๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	-	-	-	ร้อยละของประชาชน พนักงาน/เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้	ร้อยละ ๕๐	ร้อยละ ๕๕	ร้อยละ ๖๐	ร้อยละ ๖๕	ร้อยละ ๗๐
๓.๒ พัฒนาหลักสูตร บทเรียน การเรียนการสอน การนำเสนอและรูปแบบการป้องกันการทุจริตตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ในการเรียนการสอนทุกระดับ	๑.โครงการเศรษฐกิจพอเพียงในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	๑๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	-	-	-	ร้อยละของเด็กเล็กที่เข้าร่วมโครงการ	ร้อยละ ๗๕	ร้อยละ ๘๐	ร้อยละ ๘๕	ร้อยละ ๙๐	ร้อยละ ๙๕
	๒.โครงการศึกษาดูงานศูนย์การเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง	-	๔๕,๐๐๐	-	-	-	ร้อยละของเด็กเล็กที่เข้าร่วมโครงการ	ร้อยละ ๒๐	ร้อยละ ๒๕	ร้อยละ ๓๐	ร้อยละ ๓๕	ร้อยละ ๔๐

ยุทธศาสตร์ ๒ : ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต												
กลยุทธ์ที่ ๑ : พัฒนากลไกการกำหนดให้นักการเมืองแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชน												
แนวทางตามกลยุทธ์	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔	งบประมาณ					ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ				
		๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔		๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔
๑.๑ กำหนดให้นักการเมืองต้องแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชนก่อนลงสมัครรับเลือกตั้งหรือก่อนดำรงตำแหน่งทางการเมือง	๑.โครงการอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น	-	๓๐,๐๐๐	-	-	-	ร้อยละของผู้สมัครสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ที่เข้าร่วมโครงการ	-	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕

ยุทธศาสตร์ ๒ : ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต												
กลยุทธ์ที่ ๒ : เร่งรัดการกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐในทุกระดับ												
แนวทางตามกลยุทธ์	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔	งบประมาณ					ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ				
		๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔		๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔
๒.๑ ศึกษาและกำหนดแนวทาง/ขั้นตอนการกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐในทุกระดับ	๑.กิจกรรมจัดทำประมวลจริยธรรมของข้าราชการการเมืองท้องถิ่น	-	-	-	-	-	ร้อยละของข้าราชการการเมืองท้องถิ่นที่มีความรู้ความเข้าใจในประมวลจริยธรรม	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕
	๒.โครงการอบรมสัมมนาคุณธรรมจริยธรรมสำหรับผู้บริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้าง	๓๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	-	-	-	ร้อยละของผู้เข้าร่วมโครงการมีความรู้ความเข้าใจเพิ่มมากขึ้น	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕

ยุทธศาสตร์ ๓ : สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย												
กลยุทธ์ที่ ๑ : วางมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายบนฐานธรรมาภิบาล												
แนวทางตามกลยุทธ์	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔	งบประมาณ					ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ				
		๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔		๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔
๑.การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย	๑.๑ การจัดอบรมให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ.๒๕๔๐	-	-	-	-	-	ร้อยละของผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสาร พ.ศ.๒๕๔๐	ร้อยละ ๗๐	ร้อยละ ๗๕	ร้อยละ ๘๐	ร้อยละ ๘๕	ร้อยละ ๙๐
	๑.๒ กิจกรรมการเผยแพร่ประกาศจัดซื้อจัดจ้างผ่านทางศูนย์ข้อมูลข่าวสารและผ่านทางเว็บไซต์ www.lamo.go.th	-	-	-	-	-	ทุกครั้งที่ทีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการสอบราคาและประกวดราคา	ทุกครั้ง	ทุกครั้ง	ทุกครั้ง	ทุกครั้ง	ทุกครั้ง
	๑.๓ กิจกรรมการเก็บสถิติและสรุปผลการใช้บริการ ศูนย์ข้อมูลข่าวสารให้ผู้บริหารทราบ	-	-	-	-	-	จำนวนครั้งในการรายงานผลการใช้ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	๔ ครั้ง	๔ ครั้ง	๔ ครั้ง	๔ ครั้ง	๔ ครั้ง

ยุทธศาสตร์ ๔ : พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก												
กลยุทธ์ที่ ๑ : เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต												
แนวทางตามกลยุทธ์	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔	งบประมาณ					ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ				
		๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔		๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔
๑.๔ ยกระดับกลไกการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการป้องกันการทุจริต	๑. กิจกรรมการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน/ผู้รับบริการ/ผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลละมอ	๒๐,๐๐๐	-	-	-	-	ร้อยละของความพึงพอใจต่อการปฏิบัติหน้าที่หรือพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่	ร้อยละ ๗๐	ร้อยละ ๗๕	ร้อยละ ๘๐	ร้อยละ ๘๕	ร้อยละ ๙๐

ยุทธศาสตร์ ๔ : พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก												
กลยุทธ์ที่ ๕ : พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากรด้านการป้องกันการทุจริต												
แนวทางตามกลยุทธ์	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔	งบประมาณ					ตัวชี้วัด	เป้าหมายปีงบประมาณ				
		๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔		๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔
๑.การพัฒนาศักยภาพบุคลากร	๑.การส่งข้าราชการและเจ้าหน้าที่เข้าร่วมการประชุม อบรมสัมมานาที่เกี่ยวข้องกับ ๑)ด้านการป้องกันและการปราบปรามการทุจริต ๒)ด้านทรัพยากรบุคคล ๓)ด้านการเงิน ๔)ด้านการตรวจสอบภายใน	๕๖๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	๕๐๐,๐๐๐	จำนวนด้านที่เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นได้รับการพัฒนาศักยภาพบุคลากรเพิ่มขึ้น	ไม่น้อยกว่า ๓ ด้าน	ไม่น้อยกว่า ๓ ด้าน	ไม่น้อยกว่า ๓ ด้าน	ไม่น้อยกว่า ๓ ด้าน	ไม่น้อยกว่า ๓ ด้าน

ยุทธศาสตร์ ๕ : ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต												
กลยุทธ์ที่ ๑ : ปรับปรุงระบบรับเรื่องร้องเรียนการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ												
แนวทางตามกลยุทธ์	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔	งบประมาณ					ตัวชี้วัด		เป้าหมายปีงบประมาณ			
		๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔		๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔
๑.๑ การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตต่างๆ ให้มีความรวดเร็วเข้าถึงได้โดยง่าย	๑.การจัดระบบรับฟังข้อร้องเรียนการแจ้งเบาะแสการทุจริต การจัดช่องทางร้องเรียน/แจ้งเบาะแส/ความคิดเห็น - ตู้รับข้อร้องเรียน -จัดส่งข้อร้องเรียนทางไปรษณีย์ -ศูนย์ข้อมูลข่าวสารอบต.ละมอ -เว็บไซต์ www.lamo.go.th	-	-	-	-	-	จำนวนช่องทางการรับฟังข้อร้องเรียนและการแจ้งเบาะแสการทุจริต	๔ ช่องทาง	๔ ช่องทาง	๔ ช่องทาง	๕ ช่องทาง	๕ ช่องทาง